

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit art. 53 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 481 din 30 iunie 2008, aprobată cu modificări prin Legea nr. 278/2008, a fost înființat Consiliul pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar, instituție publică autonomă, cu personalitate juridică, cu scopul de a asigura supravegherea în interes public.

Actul normativ sus menționat a fost adoptat în scopul realizării unei abordări armonizate a auditului statutar la nivelul Uniunii Europene, prin transpunerea Directivei 2006/43/CE din 17 mai 2006 a Parlamentului European și a Consiliului privind auditul statutar al conturilor anuale și al conturilor consolidate, de modificare a directivelor Consiliului 78/660/CEE și 83/349/CEE și de abrogare a Directivei 84/253/CEE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 157 din 9 iunie 2006.

Astfel cum prevede alin. (3) al art. 53 din această ordonanță de urgență, *„Consiliul funcționează pe lângă Ministerul Economiei și Finanțelor până la data de 31 decembrie 2008 și, începând cu data de 1 ianuarie 2009, pe lângă Cancelaria Primului-Ministru”*.

Din datele și informațiile existente rezultă următoarea situație de fapt:

- de la intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.90/2008 și până la data de 1 ianuarie 2009, chiar dacă au fost întreprinse unele demersuri,



nu au fost luate măsuri concrete privind funcționarea efectivă a Consiliului pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar.

- astfel, așa cum se prevedea prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2008, începând cu data de 1 ianuarie 2009, Consiliul pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar trebuia să funcționeze pe lângă Cancelaria Primului-Ministru. Până la data de 9 martie 2009, dată la care a fost desființată Cancelaria Primului-Ministru, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2009, nu s-au înregistrat activități concrete din care să rezulte demararea activității Consiliului pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar.

În acest context, rezultă că această instituție nu este operațională încă, neavând nici conturi deschise, nici buget de venituri și cheltuieli aprobat și nici personal angajat.

Operaționalizarea acestui consiliu prezintă un interes deosebit la nivelul Uniunii Europene, în cadrul Comisiei Europene desfășurându-și lucrările Grupul European privind Organismele de Supraveghere Publică a Activității de Audit (EAOB). EAOB asigură coordonarea efectivă a noilor sisteme de supraveghere publică a auditorilor statutari și a firmelor de audit din cadrul Uniunii Europene, la reuniunile acestuia participând reprezentanți ai organismelor de supraveghere publică înființate în statele membre. În acest context, șeful Unității de Audit din cadrul DG MARKT a Comisiei Europene a efectuat la data de 18 mai 2009 o vizită în țara noastră pentru a discuta cu autoritățile române situația actuală existentă în domeniul auditului statutar.

Având în vedere faptul că sub aspectul atribuțiilor acestei instituții, responsabilitatea operaționalizării Consiliului pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar revine Ministerului Finanțelor Publice, cu atât mai mult cu cât în momentul de față nu există prevedere bugetară pentru finanțarea acestuia, este necesară și oportună funcționarea în continuare a Consiliului pe lângă acest organ de specialitate al administrației publice centrale.

Urgența adoptării acestui proiect de act normativ este justificată pe de o parte de blocajul instituțional existent, care generează riscul să fie afectată credibilitatea implementării măsurilor naționale, care să răspundă cerințelor europene în domeniul auditului statutar, iar pe de altă parte de consecințele negative care ar putea interveni, pe această linie înscriindu-se și intenția Comisiei Europene de a transmite o scrisoare prin care să se atragă atenția autorităților române asupra importanței Comisiei pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar, respectiv a necesității de adoptare urgentă a măsurilor pentru operaționalizarea acestei instituții până la data de 1 iulie 2009.

2. Schimbări preconizate

Prin funcționarea Consiliului pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar pe lângă Ministerul Finanțelor Publice este preconizată operaționalizarea în scurt timp a acestei instituții, cu impact pozitiv atât la nivel național, prin eficientizarea activității de audit din țara noastră, cât și prin

impactul favorabil asupra imaginii României la nivelul Uniunii Europene.

Pentru ca organismul de supraveghere publică să devină funcțional în cel mai scurt timp, modificările și completările propuse se referă la:

- funcționarea organismului de supraveghere publică pe lângă Ministerul Finanțelor Publice;
- finanțarea organismului de supraveghere în anul 2009 numai din surse proprii;
- modalitatea de plată a contribuțiilor de către membrii Consiliului;
- posibilitatea detașării de personal la organismul de supraveghere publică, din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, pentru anumite perioade de timp;
- introducerea de prevederi referitoare la salarizarea personalului angajat în cadrul organismului de supraveghere publică, în sensul salarizării acestuia conform salarizării personalului din aparatul de lucru al Guvernului.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:

a) buget de stat, din acesta:

(i) impozit pe profit

(ii) impozit pe venit

b) bugete locale:

(i) impozit pe profit

c) bugetul asigurărilor locale de stat:

(i) contribuții de asigurări



2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:
3. Impact financiar, plus/minus, din care:
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor cheltuielilor bugetare
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare
7. Alte informații
Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
1. Proiecte de acte normative suplimentare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie. Prin operaționalizarea Consiliului pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar se asigură punerea în practică a Directivei 2006/43/CE din 17 mai 2006 a Parlamentului European și a Consiliului privind auditul statutar al conturilor anuale și al conturilor consolidate, de modificare a directivelor Consiliului 78/660/CEE și 83/349/CEE și de abrogare a Directivei 84/253/CEE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 157 din 9 iunie 2006.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 6-a
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institutele de cercetare și alte organisme implicate. În procesul de elaborare a proiectului au fost consultate Agenția Națională a Funcționarilor Publici și Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.
2. Fundamentarea alegerii organismelor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de



consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

5. Informații privind avizarea:
Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul ordonanței de urgență a Guvernului prin avizul nr. 707/2009.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor externe.
Proiectul nu necesită astfel de măsuri

2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiect de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC

